

اللجنة الوطنية

لمكافحة
غسل الأموال
وتمويل الإرهاب

العدد 1 - أغسطس - 2023م

**النكتل الدولي والإقليمي لمحاربة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل
أسلحة الدمار الشامل، واستجابة الجمهورية اليمنية لتلك الجهود**



وحدة جمع المعلومات المالية
(الدور المدوري في مكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب)



استراتيجية التدريب كعامل أساسى
لمكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب



دور وزارة الشؤون الاجتماعية
والعمل في مكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب

**اليمن نائباً لرئاسة مجموعة العمل العال لمنطقة
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
المختصة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب**

الإرهاب أمرًا ضروريًا لحماية النظام المالي والإداري والمجتمعي وكذا نزاهة وسلامة الأسواق والإطار العالمي العالمي، إذ تساعد على تخفيف العوامل التي تسهل الاستغلال المالي. واتخاذ إجراءات لمنع ومكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

تم إنشاء اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب؛ لبناء وتنسيق وتعزيز جهود مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب؛ حيث يمثل فيها عديد الجهات الرقابية والإشرافية وأجهزة إنفاذ القانون...، وأعطتها القانون صلاحيات واسعة لوضع استراتيجيات المكافحة واقتراح السياسات بشأنها؛ ودراسة ومتابعة التطورات الدولية وتمثل الجمهورية لدى مختلف المحافل والمجتمعات؛ وكذا تنظيم وإقامة الندوات والورش والجهود الأخرى لرفع الوعي بشأن مخاطر غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

ولعل المتمعن في الوضع الراهن؛ يجد أن هذه اللجنة لم يتم نقلها إلى العاصمة عدن إلا في فترة متأخرة وتحديداً في العام 2020م؛ الأمر الذي يحتاج إلى تكثيف وتكاشف وتوحيد الجهد لإنجاح مساعي مكافحة هذه الجرائم؛ التي تمثل خطر حقيقي على المجتمع والدولة بما ينتج عنها من آثار سلبية تضر بالاقتصاد والنسيج الاجتماعي بل وحتى بمنظومة القانون نفسها.

وتعددت اللجنة أولوياتها خلال الفترة القادمة على تعزيز جهود بناء الامتثال وزيادة وعي الجهات المكونة لها؛ لتأسيس عمل منظم ومرتكز على عقول واعية ومضطلاعة في أدائها لمهامها؛ عن طريق تكثيف برامج التأهيل والتدريب وورش العمل بهدف الارتقاء بأداء العاملين في مجال المكافحة وصولاً لتحقيق أفضل النتائج؛ بحيث ينعكس هذا الوعي على أداء المؤسسات التابعة لها، ولعل نموذج وحدة جمع المعلومات المالية وما يشكله عملها من بصمة في سبيل بناء ثقافة الالتزام والتحقق منها بالتوازي مع جهات الرقابة والإشراف والمؤسسات التابعة لها والمستقلة، يعد بداية مبشرة بالخير رغم كل الأوضاع الراهنة.

وتعول اللجنة على أن تثمر كل تلك الجهد في الحد من تدهور الأوضاع المالية والمصرفية ومكافحة الفساد المالي والإداري؛ الذي سينعكس إيجاباً على أوضاع الوطن والمواطن.



“ كلمة رئيس اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

هاني محمد وهاب

مع بداية الاهتمام الدولي بمحاربة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب، سعت الجمهورية اليمنية إلى بذل الجهد الحثيث والسعى الجاد من أجل مكافحة هذه الجرائم الخطيرة، وحماية اقتصادها وأمنها من تأثيراتها الضارة حيث اتخذت العديد من الإجراءات والتدابير من أجل إرساء نظام رقابي فعال في مواجهتها.

حيث تشكل جريمة غسل الأموال وتمويل الإرهاب جريمتين ماليتين تترتب عليهما آثار اقتصادية وقومية تهدد استقرار القطاع المالي والاجتماعي في البلد المتضرر أو استقراره الداخلي والخارجي بشكل عام. وتعتبر النظم الفعالة لمكافحة غسل الأموال وتمويل

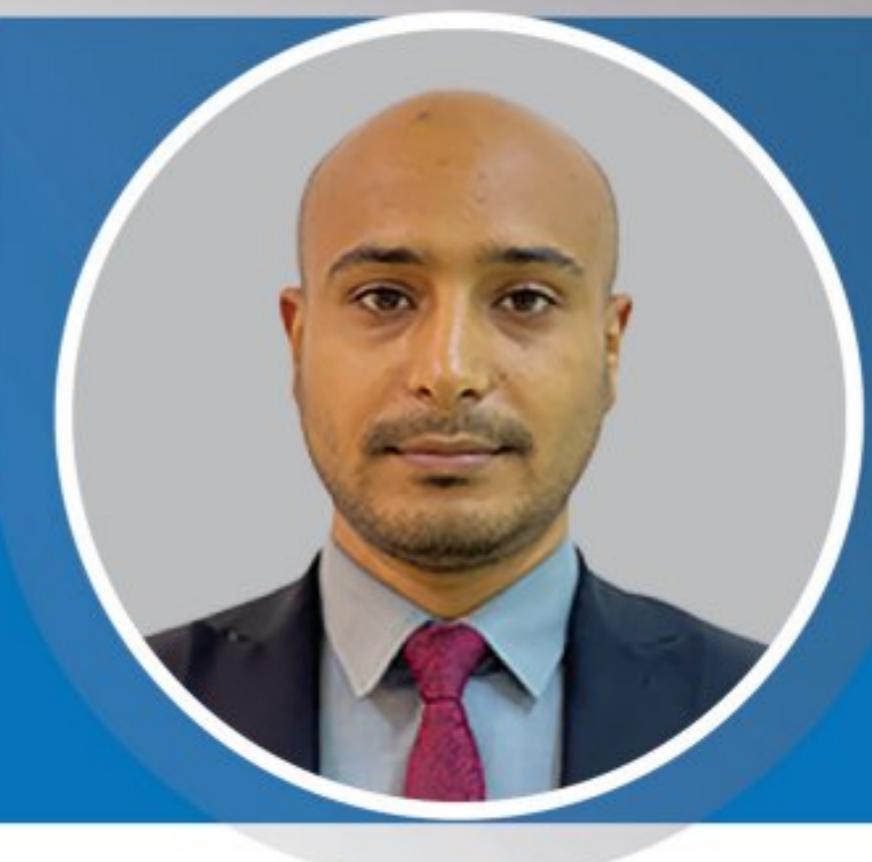


وحدة جمع المعلومات المالية

(الدور المدوري في مكافحة غسل الأموال
وتمويل الإرهاب)

أسامي عمر علي محمد

عضو وحدة جمع المعلومات المالية



تحليل الإلخارات، عندما تتوفر لديها مؤشرات جدية عن وجود شبهة غسل أموال أو تمويل إرهاب أو أي من الجرائم الأصلية المرتبطة بها مشفوعة بالاستدلالات الضرورية بشأنها.

- إلخات اللجنة وجهات الرقابة والإشراف المعنية بأى إخلال بأحكام قانون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب يقع من المؤسسات المالية والمؤسسات غير المالية والمهن المعينة.

- نشر تقارير دورية عن أنشطتها تتضمن بيانات إحصائية ودراسات تحليلية في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

- النزول للمؤسسات المالية والمؤسسات والمهن غير المالية المحددة وجهات الإشراف والرقابة للتحقق من التزامها بقانون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب واللوائح ذات الصلة.

- المشاركة في الندوات وورش العمل والمؤتمرات والاجتماعات الدولية والإقليمية ذات العلاقة باختصاصها.

- تبادل المعلومات مع وحدات أجنبية نظيرة تؤدي وظائف مماثلة وتذخر للالتزامات مماثلة بشأن السرية وإبرام مذكرات تفاهم معها.

وبذلك تتصدر الوحدة جهود مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في الجمهورية كوظيفة أساسية لها، بل وتعتبر العمود الفقري للجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب؛ من حيث أنها تختص بالتحقق من التزام الجهات الإشرافية والرقابية والمؤسسات والمهن ذات العلاقة بها بوظائفها ذات العلاقة بمكافحة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب ضمن منظومة المكافحة لضمان فاعليتها وقيامتها بدورها وفق ما يجب أن يكون.

ونظراً لأهمية عمل وحدة جمع المعلومات المالية ودورها المدوري في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب فقد كفل الإطار التشريعي للوحدة العديد من الاختصاصات والصلاحيات بهدف تمكينها من أداء الدور المنوط بها على أكمل وجه، ونوجز أهم هذه الاختصاصات:

- تلقي وتحليل الإلخارات الواردة من المؤسسات المالية والمؤسسات غير المالية والمهن المعينة والجهات الرقابية والإشرافية عن العمليات التي يشتبه في أنها تتضمن غسل أموال أو تمويل إرهاب أو أي من الجرائم الأصلية المرتبطة بها، وإحالة نتيجة تحليل الإلخارات للجهات المعنية للتصرف فيها عند الاقتضاء.
- إنشاء قاعدة بيانات لما يتتوفر لديها من معلومات وإتاحتها للنيابة العامة وفقاً لأحكام قانون الإجراءات الجزائية.

- طلب أية معلومات إضافية تعتبرها مفيدة لقيام بوظيفتها.. ويتعين على الملزمين بواجب الإلخات أن يزودوا الوحدة بتلك المعلومات خلال مدة لا تجاوز أسبوعاً من تاريخ طلبها ما لم تحدد الوحدة مدة أخرى، وعلى النموذج الذي تقره الوحدة؛ إلا اعتبار عدم الالتزام جريمة يعاقب عليها القانون بالحبس مدة لا تزيد على سنتين أو بالغرامة التي لا تزيد على خمسة ملايين ريال.

- الطلب من أي جهة حكومية معلومات إضافية تتعلق بالإلخارات التي تلقاها متى اعتبرتها مفيدة لقيام بوظيفتها أو بناءً على طلب تلقاه من وحدة نظيرة، وعلى الجهات المشار إليها تزويد الوحدة بالمعلومات خلال مدة لا تجاوز أسبوعين من تاريخ طلبها؛ إلا اعتبار عدم الالتزام جريمة يعاقب عليها القانون بالحبس مدة لا تزيد على ثلاث سنوات أو بالغرامة.
- إبلاغ النيابة العامة بما تسفر عنه نتيجة

تأكيداً لجهود الدولة في بناء نظام مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، تم إنشاء وحدة جمع المعلومات المالية في البنك المركزي وتشكيلها بقرار من رئيس مجلس الوزراء باعتبارها كيان حكومي ذو ضبطية قضائية يتمتع بالاستقلالية أثناء قيامه بعمله دون أي تدخل من أي جهة أو طرف، كما يكون له موازنة مستقلة وصلاحيات عديدة تساعده في تحقيق أهدافه.

وتعتبر وحدة جمع المعلومات المالية المركز الوطني المختص بتلقي تقارير المعاملات المشبوهة من المؤسسات المالية والمؤسسات والمهن غير المالية المحددة وجهات الإشراف والرقابة، والمعلومات الأخرى ذات الصلة بتلك المعاملات، ومن ثم تحليها وإحالة نتائج التحليل إلى السلطات المختصة بشكل تلقائي أو عند الطلب.

وتتولى وحدة جمع المعلومات المالية عمليات التدليل التكتيكي والتشغيلي باستخدام المعلومات التي تلقاها عن غسل الأموال وتمويل الإرهاب والجرائم الأصلية، كما تقوم بالتحليل الاستراتيجي لتحديد الاتجاهات والأنمط المرتبطة بهذه الجرائم في الدولة، في سبيل تعزيز تصميم برامج مكافحة مستهدفة وبناء منهجية إشرافية ورقابية فعالة قائمة على المخاطر.

وتعاونت الوحدة بشكل وثيق مع جهات إنفاذ القانون وجهات الإشراف والرقابة الوطنية المعنية بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بهدف تبادل المعلومات المالية ذات الصلة، والتنسيق معها بشأن تقارير المعاملات المشبوهة المرتبطة بغسل الأموال والجرائم المالية وتمويل الإرهاب وكذا بشأن المخالفات المرتبطة على مخالفة القانون.

استراتيجية التدريب كعامل أساسى لمكافحة

غسل الأموال وتمويل الإرهاب

باستخدام أساليب مختلفة في التحقيق والتحليل الإحصائي والبياني.

- زيادة مستوى الوعي والمعرفة بشأن ضرورة مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، وقيمة الالتزام باتباع المعايير واللوائح الدولية لمكافحة هذه الأنشطة الإجرامية المرتبطة بالمال غير المشروع.
- الامتثال للوائح وفهمنها؛ إذ يوفر التدريب المتواصل في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب الدعم اللازم لموظفي المؤسسات الحكومية والخاصة ويساعدهم على فهم اللوائح والمعايير المتعلقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، وبالتالي، يساعدتهم على الامتثال لهذه اللوائح.

بالإضافة إلى ذلك، يمكن للتدريب أن يساعد في تعزيز التعاون والتنسيق بين المؤسسات الخاصة والحكومية وجهات إنفاذ القانون للحيلولة دون تداعيات غسل الأموال وتمويل الإرهاب. ويسمح التدريب بتحديد ومعالجة نقاط الضعف في العمليات التي تمكن الآخرين من سوء استخدام الأنظمة والإجراءات المالية.

وقد سعت اللجنة الوطنية منذ بداية إعادة تأسيسها في العاصمة المؤقتة عدن، إلى عقد الكثير من الدورات والورش الخاصة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، كان أبرزها في النصف الأول من العام 2023م؛ أن تم استهداف النيابة العامة وجهات الإشراف والرقابة في الدولة.

حيث عقدت اللجنة الوطنية بالتعاون مع النيابة العامة ورشة عمل لأعضاء النيابة بشأن: "التعريف بجرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وإجراءات التحقيق فيها"، خلال الفترة من 1 - 3 يناير 2023، واستهدفت الورشة بناء قدرات 25 مشاركاً من مختلف النيابات المعنية (رؤساء ووكلاً نواب).

حيث تناولت الورشة التي نظمت بجهود وخبرات وطنية، موضوعات عدة تتضمن تحديد اختصاصات واجراءات النيابة العامة بالتحقيق بجرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب والتعریف بها وفقاً للموايیق الدولية والقانون الوطني، ونبذة عن اختصاصات وحدة جمع المعلومات، وعرض موضوعي عن التعاون الدولي والإنابة

وفي سعي اللجنة الوطنية إلى بناء منظومة مكافحة وطنية قوية وذات أثر، كان لابد أن تركز على جانب التدريب ونشر الوعي، لتعزيز وتحسين القدرات والمعارف لمواجهة هذه الجرائم؛ لحداثة نشأت هذا النظام، وللجهل العام بعاهية هذه الجرائم وأساليب مكافحتها.

وتعمل اللجنة الوطنية مع العديد من المنظمات والهيئات العالمية المختلفة بمكافحة الجرائم المالية؛ سيما جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وذلك من أجل توفير التدريب والمعلومات والتعاون عن طريق دورات تدريبية وورش عمل (عن بعد، أو حضورية) حول مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

إلى جانب ذلك، فإن اللجنة الوطنية ما زالت تقوم بما لديها من كواذر مؤهلة وذات قدرات تدريبية عالية الجودة في هذا المجال، إلى عقد ورعاية العديد من الدورات والورش المحلية في هذا المجال. فللتدريب أهمية قصوى من حيث كونه حجر الزاوية في منظومة المكافحة، والذي لا يستغني عنه أي مكافحة سواء كان ينتمي للسلك العام من جهات اشراف ورقابة أو إنفاذ قانون، أو إلى المؤسسات المالية وغير المالية التي تجري عبرها عملية الغسل للأموال غير القانونية أو تمويل الإرهاب، أو حتى لجهات المراجعة وجهات التقييم، بما يضمن من وجود منظومة فاعلة وذات أثر. حيث يهدف التدريب إلى:

- زيادة الفاعلية وتحسين كفاءة المؤسسات الحكومية والخاصة في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، إذ يتلقى الموظفون المسؤولون عن المواضيع المالية التدريبات الازمة لمكافحة هذه الأنشطة المشبوهة.
- وتشمل هذه التدريبات الأدوات والمهارات الفنية والقانونية الازمة للتحقق من المعاملات المالية وتحليل مخاطرها



أ. فهد نعمان الصبيحي

**المدير التنفيذي للجنة
عضو وحدة جمع المعلومات**

حيث تعد مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب من المهام الحيوية لحفظ على الأمن القومي الاجتماعي والاقتصادي وحتى السياسي، وتطلب هذه المكافحة عملية شاملة وتنسقاً بين الحكومة والمؤسسات المالية وجهات إنفاذ القانون في عملية تكاملية تهدف لضمان عدم تمكين النشاطات المالية غير القانونية أو الإرهابية.

وتعتبر مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب من التحديات الأمنية الكبرى التي تواجه مختلف دول العالم. ولتعزيز فعالية مكافحة هذه الجرائم، يتطلب الأمر تضافر الجهود بين الدول والحكومات والمؤسسات الخاصة وجهات إنفاذ القانون والمجتمع المدني وغيرها من الأطراف المعنية.

وفي الجمهورية اليمنية تعتبر اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب هي المنسق العام في الدولة لجهود المكافحة، وفقاً للقانون، ولأن تكوينها يتضمن جهات مسؤولة وعلى تعاون مباشر مع إجراءات المكافحة، كجهات الإشراف والرقابة وجهات إنفاذ للقانون وعدد من الجهات الأخرى ذات العلاقة.

الدولية والإقليمية والمحلية المعنية بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ونوقش خلال الورشة التشريعات والقوانين الوطنية التي من خلالها تقوم المؤسسات الوطنية بإجراءات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، كما تم بيان دور مسؤول الامتثال في الجهات الرقابية واستراتيجية الرقابة استناداً على منهج المخاطر.

وتبنت اللجنة الوطنية في خطتها للعام 2023م؛ تنفيذ عدد من الورش والدورات والأنشطة الهدافـة إلى رفع الوعي لدى مختلف الجهات المسؤولة، ما سيسمـم في تعزيز جهود مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

اليمن في هذا المجال وعلاقتها مع المجتمع الدولي والالتزامات التي يجب على الجمهورية اليمنية الوفاء بها لتجنب وضعها في القوائم الخاصة بوضع الدول التي ليس لها أي إجراءات في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، أو التي لديها قصور في قوانينها أو فعالياتها في تطبيق القوانين أو الدول غير متعاونة.

كما تطرقت الورشة إلى التقييم الوطني للمخاطر وأهميته في التأثير على وضع اليمن عالمياً في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وعلى الأصعدة السياسية والاقتصادية والاجتماعية، بالإضافة إلى التعريف بمعاهدة الجهات

القضائية. كما عقدت اللجنة برعاية الدكتور معين عبد الملك رئيس مجلس الوزراء، ورشة تدريبية في مجال رفع الوعي لجهات الرقابة والشراف في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

واستمرت الورشة التي استهدفت 50 ممثل لجهات الإشراف والرقابة في الدولة على مدى يومين، هدفت فيها إلى اكتساب المشاركين المعارف والمهارات الضرورية بشأن إجراءات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وعن المخاطر المترتبة على التهاون فيها على الصعيد الاقتصادي والاجتماعي.

وتناولت الورشة شرحاً مفصلاً عن جهود



أقيمت ورشة عمل حول "التعريف بجرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وإجراءات التحقيق فيها" في ديوان النيابة العامة في العاصمة عدن، نظمتها اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بالتعاون مع ديوان النيابة العامة خلال الفترة 1-3 يناير 2023م، والتي تهدف لرفع الوعي لدى منتسبي النيابة والقضاء في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب. وقد تضمنت الورشة موضوعات عددة تتضمن تحديد اختصاصات النيابة العامة بالتحقيق بجرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب والتعريف بها وفقاً للمواضيق الدولية والقانون الوطني.

أقامت اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ورشة تدريبية بعنوان "بناء القدرات ورفع مستوى الوعي لوحدات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في الجهات الرقابية والإشرافية" خلال الفترة 13-14 فبراير 2023م، والتي نظمت برعاية الدكتور معين عبد الملك رئيس مجلس الوزراء.

واستمرت الورشة على مدى يومين، والتي تهدف إلى رفع الوعي واكتساب موظفي جهات الرقابة والإشراف مهارات حول إجراءات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وما هي مخاطرها على الصعيد الاقتصادي والاجتماعي.



شاركت الجمهورية اليمنية في الاجتماع السادس والثلاثون لمجموعة العمل العالمي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا المتخصصة بشؤون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، حيث مثل اليمن وفد من اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب برئاسة الأستاذ هاني وهاب، نائب وزير المالية رئيس اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب نائب رئيس مجموعة العمل العالمي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، حيث يتناول الاجتماع الذي عقد في مملكة البحرين خلال سته أيام 20-25 مايو 2023م، أبرز المواضيع ذات الصلة بعمل المجموعة كالمسائل الداخلية والتقييمات الدولية، حيث عقد على هامش الاجتماع العام عدد من الاجتماعات الفرعية لفرق العمل التي استمرت لمدة أربع أيام والذي تطرق إلى تقييم بعض الدول أعضاء المجموعة.

النکتل الدولي والإقليمي لمكافحة غسل الأموال

واستجابة الجمهورية

مجموعة العمل المالي (FATF) هي هيئة متعددة الحكومات مستقلة أنشئت في عام 1989م من قبل وزراء الدول الأعضاء فيها، تتألف عضويّة هذه المجموعة حالياً من 37 دولة ومنظمتين إقليميتين (الاتحاد الأوروبي ومجلس التعاون لدول الخليج العربي) ويوجد لديها العديد من الجهات المراقبة من المنظمات الدولية بالإضافة إلى مجموعات العمل المالي الإقليمية التي تعمل على غرارها والتي تتمتع بصفة العضو المشارك.

تتمثل مهام مجموعة العمل المالي (FATF) في وضع وتعزيز سياسات لحماية النظام المالي العالمي من جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل انتشار أسلحة الدمار الشامل عن طريق اصدار 40 توصية، والتي تعتبر إطاراً تشريعياً متكاملاً لقياس التزام الدول من الناحية التشريعية والقانونية و11 نتيجة مباشرة لقياس فعالية الأطر التشريعية والقانونية للدول، ويتم الاعتراف بتوصيات مجموعة العمل المالي على أنها معيار عالمي لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

وللمشاركة في الدرب العالمي لمكافحة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل الانتشار فقد تشكلت تسعة مجموعات إقليمية تعمل على غرار مجموعة العمل المالي (FATF) وتطبق نفس معاييرها وأسسها:



باسم دبوان

- عضو اللجنة الوطنية لمكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب
- رئيس وحدة جمع المعلومات
المالية

(APG)

مجموعة آسيا والمحيط الهادئ المعنية بغسل الأموال

(CFATF)

مجموعة العمل المالي الكاريبي

(EAG)

المجموعة الأوراسية

(ESAAMLG)

مجموعة مكافحة غسل الأموال في شرق وجنوب إفريقيا

(GABAC)

مجموعة مكافحة غسل الأموال في وسط إفريقيا

(GAFILAT)

مجموعة مكافحة غسل الأموال في أمريكا اللاتينية

(GIABA)

مجموعة غرب إفريقيا لمكافحة غسل الأموال

مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا (MENAFATF)

(MONEYVAL)

مجموعة مكافحة غسل الأموال التابعة لمجلس أوروبا

تعمل مجموعة العمل المالي (FATF) والمجموعات الإقليمية التي تعمل على غرارها وبالتعاون مع جهات ومؤسسات دولية معنية أخرى أهتمها البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، على تقييم مدى التزام الدول بمعايير مجموعة العمل المالي من الناحية الفنية ونحوية الفعالية وتحديد مواطن الضعف على المستوى الوطني بهدف حماية النظام المالي الدولي من الاستغلال في جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل الانتشار. واستجابة لتلك الجهود الدولية والإقليمية في دربها ضد جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل الانتشار، فقد كانت الجمهورية اليمنية من الدول السبعة التي انضمت في تأسيس مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال

وتمويل الإرهاب وتمويل أسلحة الدمار الشامل، اليمنية ل تلك الجهود

أفريقيا (MENAFATF) في عام 2004م، وقد شرعت في سن التشريعات التي مثلت الأرضية الصلبة لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب تمثلت في الآتي:

- القانون رقم (35) لسنة 2003م بشأن مكافحة غسل الأموال ولائحته التنفيذية رقم (89) لسنة 2006م (تم الغائه)،
- القانون رقم (1) لسنة 2010م بشأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ولائحته التنفيذية بالقرار الجمهوري رقم (226) لسنة 2010م،
- القانون رقم (17) لسنة 2013م بشأن تعديل بعض مواد القانون رقم (1) لسنة 2010م بشأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ولائحته التنفيذية بالقرار الجمهوري رقم (2) لسنة 2014م.

وبناء على تلك القوانين ولوائحها التنفيذية وتعديلاتها فقد تم:

- إنشاء اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بموجب احكام القانون سالف الذكر وتم تشكيلها بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض وزير المالية، وهي جهة حكومية تتمتع بالشخصية الاعتبارية والذمة المالية المستقلة، وتتكون من 19 عضو يمثلون كافة الجهات المعنية بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل الانتشار، وتسعى الى إعداد الآليات اللازمة لضمان التنسيق الفعال وتسهيل تبادل المعلومات عن أنشطة وعمليات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بين الجهات الممثلة في اللجنة والوحدة وجهات الرقابة والإشراف؛ كأحد أهم اعمالها.

- إنشاء وحدة جمع المعلومات المالية في البنك المركزي بموجب احكام القانون سالف الذكر؛ وتم تشكيلها بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض محافظ البنك المركزي.

- اضافة بعض المتطلبات القانونية الخاصة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب الى الجهات المعنية الأخرى مثل الجهات الرقابية والاشرافية وجهات التحقيق والادعاء وانفاذ القانون والجهات الاستخباراتية المعنية.

واستجابة للمتطلبات الدولية في مكافحة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب لما لها من اضرار بلغة على المجتمعات في كافة نواحي الحياة، فقد سعت الجهات المعنية بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بالتعاون مع القطاع الخاص الى صياغة التعليمات وادلة الاجراءات التنفيذية لتنفيذ القوانين والرقابة على تطبيقها، والحضور الفعال في الفعاليات والأنشطة المعنية.

وتحتل الجمهورية اليمنية حاليا منصب نائب رئيس مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (MENAFATF) للعام 2023، وسوف تقاد منصب رئيس المجموعة خلال العام 2024م.

دور وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل

في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

بتصنيف الحوثيين منظمة إرهابية. للتأكد من سلامة إجراءات التسجيل والإشهار والتصريح لهذه البيانات المحلية والأجنبية، وتحري الدقة في التعامل مع المؤسسات المالية والبنوك التي تتعامل مع تلك المنظمات بما يضمن الحيلولة دون أي اشتباه بعمليات غسل أموال أو تمويل إرهاب.

-إصدار التعيم الوزاري رقم (7)، لعام 2022 موجه لمنظمات المجتمع المدني الأهلية، عطفاً على القانون رقم (1) لعام 2010 بشأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، وقرار مجلس الدفاع الوطني رقم (1) لعام 2022 الخاص بتصنيف الحوثيين جماعة إرهابية، وأمر مجلس الوزراء رقم (15) لعام 2022م بشأن إعادة ترتيب أولويات العمل الأهلي والتعاوني، وخطاب البنك المركزي رقم (2022/837) بتاريخ 05 نوفمبر 2022 بشأن تجديد البنوك المعتمدة والخاضعة لرقابة وإشراف البنك المركزي اليمني، والتي تقع مراكمها الإدارية والمالية في العاصمة المؤقتة عدن. يضمن التعيم التزام منظمات المجتمع المدني الأهلية الخاضعة لإشراف وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بعدم فتح أي حسابات رئيسية أو فرعية لتمويل أنشطتها ومشاريعها التي تنفذها بتكليف أو بتمويل من جهات مانحة دولية في بنوك لا تخضع لإشراف ورقابة البنك المركزي اليمني / عدن، والزامها بنقل وتصفية وإغلاق أي حسابات لها خارج البنك المعتمدة، والعمل على فتح حساباتها في البنك المعتمدة التي تقع مراكمها الرئيسية في عدن وتخضع لإشراف ورقابة البنك المركزي ونقل الأرصدة إليها، وهذه البنوك المعتمدة هي:

- البنك الأهلي اليمني
- بنك التسليف التعاوني الزراعي / عدن
- بنك عدن للتمويل الأصغر
- بنك القطبي الإسلامي للتمويل الأصغر

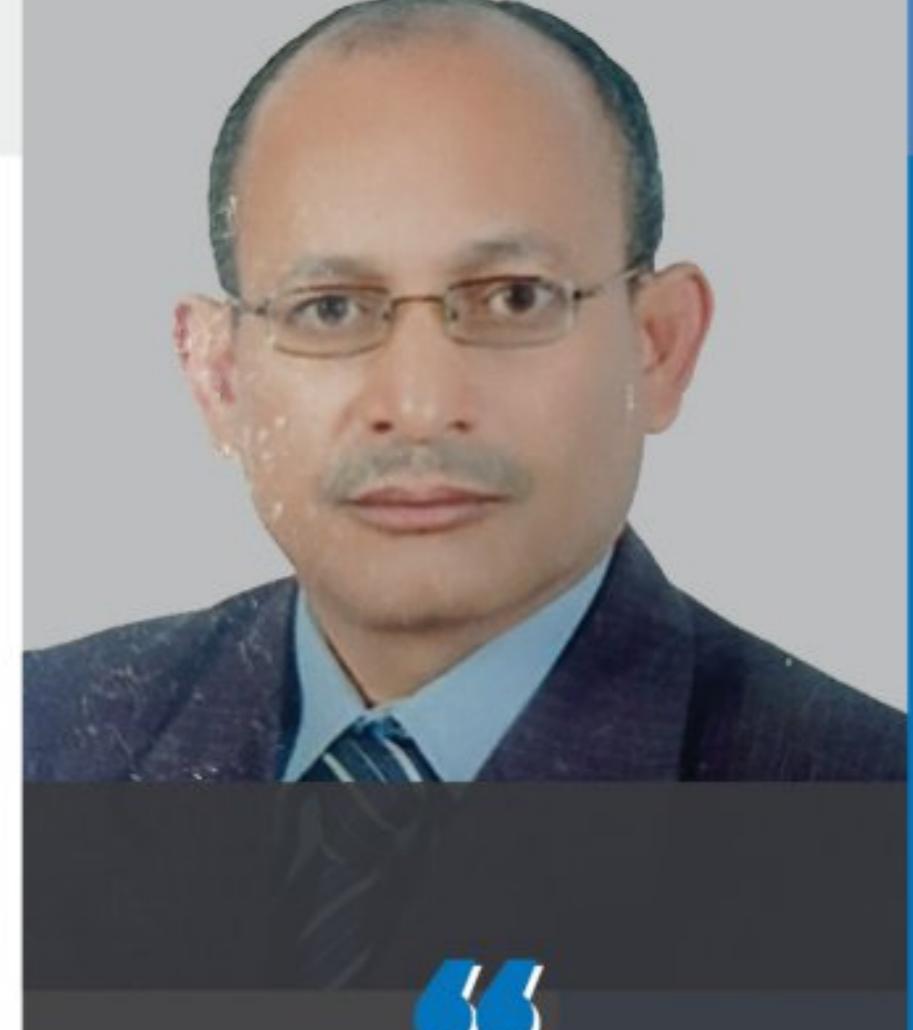
بتعميم قوائم العقوبات الدولية والمحلية. كما قامت الوزارة بتعيين مختصين لوفاء بالمتطلبات المشمولة في قانون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، كمرتكز أساسي لبناء كل تلك المساعي... ونورد أبرز الجهود التي تم بذلها في الفترة الأخيرة

-صدور القرار الوزاري لعام 2021 بشأن تشكيل لجنة الامتثال والاعتراف وتسمية أعضائها.

-صدور القرار الوزاري رقم (2) وتاريخ 17/01/2023، بشأن تكليف لجنة وزارة تتولى مهمة النزول الميداني إلى مقرات مراكز الجمعيات والمؤسسات للطلع على أعمال وسجلات هذه المؤسسات والجمعيات، وفقاً للنماذج المعدة من قبل الوزارة (كما هو موضح أدناه)، ورفع تقرير مستقل عن كل مؤسسة وجمعية خلال يومين من تاريخ النزول.

-عقد اجتماعات رفيعة المستوى ممثلة بمعالي الدكتور / محمد سعيد الزعوري وزير الشؤون الاجتماعية والعمل مع المعنيين في اللجنة الوطنية لمناقشة الوضع الإشرافي والرقابي للوزارة وإصدار التعليمات والإرشادات والتأكيد على ضرورة إخضاع كل الأعمال المتعلقة بالمنظمات المحلية والأجنبية لأحكام القانون رقم (1) لسنة 2010 بشأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتعديلاته الصادرة بالقانون رقم (17) لسنة 2013، وكذلك القرار الجمهوري رقم (226) لسنة 2010 بشأن اللائحة التنفيذية للقانون، وتعديلاتها بالقرار الجمهوري رقم (2) لسنة 2014. والقانون رقم (1) لسنة 2001 بشأن الجمعيات والاتحادات ولائحته التنفيذية رقم (129) لسنة 2004.

-متابعة الالتزام بصفوفة المهام التنفيذية للقرار رقم (1) لسنة 2022، الصادر عن مجلس الدفاع الوطني، والخاص



د. أحمد محمود حاتم المخلافي
وكيل لوزارة لقطاع القوى العاملة
عضو اللجنة الوطنية لمكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب

تعد وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل إحدى جهات الإشراف والرقابة المحددة في القانون اليمني رقم (1) لسنة 2010 وتعديلاته؛ بشأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، حيث ينطلق هذا الدور من المسؤوليات والجهود المنوط بالوزارة القيام بها طرف المنظمات والمؤسسات والجمعيات الخاضعة لرقابتها وإشرافها للدلالة دون قيامها أو استغلالها في عمليات غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

وتسعى الوزارة من خلال سياساتها وإجراءاتها وفق ما بينه القانون المذكور إلى الالتزام بمراقبة المنظمات والمؤسسات والجمعيات والتحقق من التزاماتها القانونية، واعتماد التدابير اللازمة لتحديد معايير منضبطة تنظم ملكية وإدارة وتشغيل المؤسسات المالية، وأيضاً إصدار التعليمات والإرشادات والتوصيات للمساعدة في الالتزام، وتعزيز التعاون والتنسيق الفعال مع سائر السلطات المحلية والسلطات النظيرة المختصة لتقديم المساعدة في إجراء التحريات في كافة مراحل التحقيق والمحاكمة المتعلقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وكذا القيام

مركزية الكترونية تمكن الوزارة من الإشراف والرقابة على أنشطة وأداء تلك المنظمات في الميدان ومدى التزامها وتقidها بأحكام ونصوص القانون رقم (١) لسنة ٢٠٠١ ولائحته التنفيذية، وتسهيل عملية الاتصال والتواصل بين الوزارة وتلك المنظمات.

-إعداد مشروع قرار وزاري بشأن تعليمات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب الخاصة بالجمعيات والمؤسسات الأهلية نقشت فيها أبرز واجباتها على سبيل المثال الآتي:

-إجراءات التعامل والدخول بعلاقات مع الأشخاص والكيانات، وضوابط تلقي أو إرسال المساعدات الخارجية وتنفيذ النشاطات ذات الصلة بها، وإجراءات التثبت من الهوية للأشخاص والكيانات، والتدابير اللازمة أو المعززة للمعرفة والتحقق، واستيفاء المستندات اللازمة والاحتفاظ بها، وما يتعلق بالتصنيف القائم على المخاطر للخدمات والمناطق والجهات، وكذا التدريب والتحفيظ له، وإجراء التقييمات الدورية ووضع السياسات والإجراءات وأالية الإبلاغ عن الاشتباه، وغيرها من المواضيع ذات الأهمية بما كان.

-وتحاول الوزارة بكل ما لديها من إمكانيات تفعيل إجراءات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بناء منظومة رقابة وإشراف فعالة انطلاقاً من إيمانها بأهمية هذه الجهد وأنّها الإيجابي على الدولة والمجتمع والمواطن. حيث شاركت الوزارة بموظفيها من ذوي الاختصاص في ورشة خاصة بناء قدرات جهات الإشراف والرقابة في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، نظمتها اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، خلال الفترة (١٤-١٣) فبراير ٢٠٢٣ وكان لموضوعات الورشة أثر كبير في اكساب المشاركين مفاهيم وطرق وإجراءات مفيدة في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

-إصدار تعليم وزاري رقم (١٠٠٠)، بتاريخ ٠٨/١٢/٢٠٢٢، موجه لكل من:

•المشرف العام على البرنامج السعودي لتنمية وإعمار اليمن

•المشرف العام على مركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية

•ممثل الأمم المتحدة المقيم في اليمن
(اوتشا)

•ممثل المنظمات والوكالات الأممية والإقليمية والدولية والصناديق الأممية والدولية

ويتضمن إلزام المنظمات الأممية والدولية ومنظمات المجتمع المدني الأهلية الخاضعة لإشراف وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بعدم فتح أي حسابات رئيسية أو فرعية لتمويل أنشطتها ومشاريعها التي تنفذها بتكليف أو بتمويل من جهات مانحة دولية في بنوك لا تخضع لإشراف ورقابة البنك المركزي اليمني / عدن، والرامها بنقل وتصفية وإغلاق أي حسابات لها خارج البنوك المعتمدة، والعمل على فتح حساباتها في البنوك المعتمدة التي تقع مراكزها الرئيسية في عدن وتخضع لإشراف ورقابة البنك المركزي ونقل الأرصدة إليها.

-إصدار التعليم الوزاري رقم (٢١٨)، لعام ٢٠٢١م؛ موجه لمدراء عموم مكاتب الوزارة بالمحافظات المحررة، يتضمن ضرورةأخذ الإذن والموافقة المسبقة بتنفيذ أي أنشطة ممولة من أشخاص أو مؤسسات أو جمعيات أو جهات أجنبية.

-إصدار التعليم وزاري رقم (٧٥٥)، لعام ٢٠٢١، بتاريخ ٣١ / ٠٣، موجه لمدراء عموم مكاتب الوزارة بالمحافظات المحررة، يتضمن ضرورة حصر منظمات المجتمع المدني وإعداد قاعدة بيانات

جميلة علي عبدالله

عضو اللجنة الوطنية لمكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب
مدير عام الشؤون القانونية
بالمجلس العام للإراضي

اليمن نائباً لرئاسة مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا المختصة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

وتتجدر الإشارة إلى أن الجمهورية اليمنية عضو مؤسس لمجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (مينافات) منذ نوفمبر من العام 2004م: ويعود حصولها على نيابة المجموعة منسجماً مع الأطر التنظيمية المنظمة والتي كان يؤمن أن تأتي في أوضاع أفضل مما هي عليه الآن؛ لكن بلا ريب ستخدم هذه الصفة الجهود الوطنية في سبيل مكافحة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب والجرائم الأصلية ذات الصلة وسيوفر الاطلاع عن كثب على كثير من التجارب والخبرات في هذا المجال، كما سيعزز من دور الجمهورية في المحافل الدولية الخاصة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب باعتبارها دولة لها ثقلها في هذا المجال.

الإرهاب وانتشار التسلح، وتنفيذ معاهدات واتفاقيات الأمم المتحدة وقرارات مجلس الأمن ذات الصلة.

كما تهدف إلى التعاون فيما بينها لتعزيز الالتزام بهذه المعايير في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا والتعاون مع المنظمات والمؤسسات والهيئات الإقليمية والدولية الأخرى لتعزيز الالتزام بها دولياً. وتحدف الدول إلى تعزيز العمل المشترك فيما بينها عبر المجموعة لتحديد الموضوعات المرتبطة بعمليات غسل الأموال وتمويل الإرهاب ذات الطبيعة الإقليمية، وكذا تبادل الخبرات في شأنها وتطوير الحلول للتعامل معها، واتخاذ تدابير في جميع أنحاء المنطقة لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بفاعلية وبما لا يتعارض مع القيم الثقافية للدول الأعضاء وأطراها الدستورية ونظمها القانونية.

أقر المجتمع العام الخامس والثلاثون لمجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (MENAFATF) المنعقد خلال الفترة 24-25 نوفمبر 2022م؛ في المملكة المغربية اختيار الجمهورية اليمنية نائباً لرئيس المجموعة خلال العام 2023 تعهيداً لتوليها رئاسة المجموعة خلال العام 2024.

ومجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (مينافات) هي مجموعة ذات طبيعة طوعية وتعاونية مستقلة، تأسست بالاتفاق بين حكومات 14 دولة عربية تشكل الأعضاء المؤسسين. وبعدها انضمت عدداً من دول المنطقة لعضوية المجموعة حيث وصل عدد الدول الأعضاء حالياً إلى 19 دولة. ويشغل صفة مراقب عدد من الدول والمنظمات الدولية والإقليمية. وتسعى الدول الأعضاء من خلال المجموعة إلى تبني وتنفيذ التوصيات الأربعين لمجموعة العمل المالي في شأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.



حيث شارك ممثل الجمهورية اليمنية معايير الأستاذ/هاني وهاب، نائب وزير المالية رئيس اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بصفته نائباً لرئيس مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (مينافات) في إجتماع مجموعة العمل المالي الفاتف (FATF) المعنى بوضع معايير الاجراءات المالية في دورته الثالثة والثلاثين والمنعقدة في باريس خلال الفترة 20-24 فبراير 2023.

ومجموعة العمل المالي الفاتف (FATF) هي المجموعة الأم المعنية بتنسيق جهود مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وانتشار التسلح في العالم.

العلاقة بين مكافحة الفساد وغسل الأموال

صالح الغيثي

-عضو اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب
-ممثل هيئة مكافحة الفساد

تمهيد

• الفساد وغسل الأموال كلها أنشطة إجرامية وهما نشطان متلازمان فحيث يوجد فساد تظهر الحاجة إلى أنشطة غسل الأموال التي تم جمعها من أنشطة الفساد (الرشوة والابتزاز، والغش، وتضارب المصالح). فإذا كان الفساد يمارسه أشخاص بصورة فردية في موقع المسؤولية في أجهزة الدولة فإن غسل الأموال يحتاج إلى تعاون وتنسيق بين عدة جهات مثل المسؤول الفاسد، ورجال أعمال، وبنوك تجارية، ومؤسسات وشركات محلية وإقليمية ودولية للقيام بتجزئة الأموال التي تم جمعها من عمليات الفساد وإعادة استثمارها في أعمال مشروعية مثل شراء العقارات والأسهم والسنداوات والمجوهرات في السوق المحلية والأجنبية.

وهنا تبرز حاجة قانون مكافحة الفساد إلى إضافة مواد قانونية تمنح الهيئة صلاحيات التحقيق مع أفراد القطاع الخاص المشتبه بضلوعهم في عمليات غسل الأموال، وذلك لأن النجاح في محاربة غسل الأموال لابد له من نجاح بسبقه في تجفيف منابع تلك الأموال التي تحتاج إلى غسل، أي لا بد من النجاح في محاربة الفساد لأن الفساد هو مصدر الأموال التي يتم غسلها.

دور الهيئة العليا لمكافحة الفساد في مكافحة الفساد وغسل الأموال

• نبذة تعريفية عن الهيئة:

الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد هي هيئة وطنية مستقلة تتمتع بالشخصية الاعتبارية ولها استقلال مالي وإداري، تمارس مهامها و اختصاصاتها باستقلالية وحيادية تامة.

أُنشئت الهيئة بالقرار الجمهوري رقم (12) لسنة 2007م، بموجب القانون رقم (39) بشأن مكافحة الفساد الذي صدر في 25/12/2006م، وتشكلت الهيئة من أحد عشر عضواً ممن تتواافق فيهم الخبرة والنزاهة والكفاءة، وذلك بناءً على قائمة بثلاثين مرشحاً تقدم بها مجلس الشورى إلى مجلس النواب شملت مختلف الفئات الاجتماعية حيث مثلت (الشخصيات العامة، قطاع المرأة، القطاع الخاص، منظمات المجتمع المدني). وفي ضوء ذلك تم انتخاب أعضاء الهيئة من قبل أعضاء مجلس النواب بالاقتراع السري المباشر. وكان قد سبق هذا التوجه صدور القانون رقم (47) لسنة 2005م بشأن المصادقة على الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد التي كانت قد أقرتها الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 2003م.

• ملخص إنجازات الهيئة في مكافحة الفساد:

- تنفيذ التزامات الدولة لبنيود الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد.
- المشاركة في الاجتماعات الدولية لمكافحة الفساد.
- إنجاز تقرير الاستعراض عن تنفيذ بلادنا للاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد (التقييم الذاتي).
- تعليم الأدلة الإرشادية الصادرة عن الأمم المتحدة ومتابعة تطبيقها من قبل مؤسسات الدولة للحد من الوساطة والرشوة وتفعيل خدمة الجمهور والشفافية في المعاملات.
- عمل مسح للمشروعات الحكومية المتعرّبة بالتعاون مع السلطة المحلية في المحافظات.
- إطالة عدد (5) من ملفات الفساد إلى النائب العام
- استرجاع ما يقارب (40 مليار ريال يمني) إلى خزينة الدولة.
- إعداد وإحالة مشروع قانون استرداد الأموال العامة المتصلة من جرائم الفساد.
- إعداد وإحالة مشروع قانون المبادرات الزراعية

• دور الهيئة في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب:

تضطلع الهيئة بدور فعال في الحد من ظاهرة غسل الأموال وتمويل الإرهاب من خلال التعاون والتنسيق وتبادل المعلومات بينها وبين الجهات ذات العلاقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب على رأسها اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ووحدة جمع المعلومات المالية وجميع الشركاء في المنظومة الوطنية النزاهة والشفافية. ويتجسد دور الهيئة في تمثيلها في اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب والشركاء في ورش العمل والفعاليات والأنشطة المختلفة داخلياً وخارجياً التي نظمتها اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ووحدة جمع المعلومات المالية. وفيما يلي بعض من مشاركات الهيئة:

شاركت الهيئة في ورشة العمل التي أقامتها وحدة جمع المعلومات المالية والتي عقدت في الفترة من 25 – 26 يناير 2022م، بعنوان (القواعد الرقابية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في شركات الصرافة وشبكات التدوير العالمي).

شاركت الهيئة في ورشة عمل بعنوان: (القواعد الرقابية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في البنوك) والتي أقامتها وحدة جمع المعلومات المالية في الفترة من 29 – 30 أغسطس 2022م.

شاركت الهيئة من خلال ممثليها في فريق اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب المشارك في ورشة العمل دول التعاون الدولي وألية اعداد طلبات المساعدة القانونية المتبادلة والتجميد والمصادرة واسترداد الموجودات والمنعقة في مملكة البحرين في الفترة من 4-6 ديسمبر 2022م.

شاركت الهيئة في ورشة التي أقامتها اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في الفترة من 13 – 14 فبراير 2023م. بعنوان: (بناء القدرات ورفع مستوى الوعي لوحدات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في الجهات الرقابية والإشرافية).

غسل الأموال



قال تعالى في كتابه الكريم: {يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُلُوا مِنْ طَيَّبَاتِ مَا رَزَقْنَاكُمْ وَاشْكُرُوا لِلَّهِ إِنْ كُنْتُمْ إِيمَانَكُمْ بِهِ}، وقال أيضاً: {وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتَدْلُوا بِهَا إِلَى الْحَكَامِ لِتَأْكُلُوهَا فَإِنَّمَا مِنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ}.

لقد حرم الله سبحانه وتعالى جميع مصادر الأموال حرام ودعا إلى التجارة في المال الحلال الخالي من أي دنس وإلى تملكه وذلك مصداقاً لمضمون القاعدة الفقهية: كل ما كان أصله حرام فهو حرام، فقد حرم الله تعالى كل شيء من شأنه إيقاع الضرر بالنفس وبالغير كما حرم الاتجار به ودعا إلى الكسب الحلال وأمرنا به فتجارة المخدرات والرقائق والدعارة والقمار والاتجار في الأسلحة غير المشروعة تجارة غير مشروعة والأموال التي يتم اكتسابها منها هي كذلك غير قانونية وغير شرعية. والأموال الناتجة عنها والتي تتعرض لعملية التبييض تعتبر مالاً حراماً مطلقاً من الوجهة الدينية لذلك نهى الإسلام عن القيام بهذه الأفعال والأفعال التي تدر أموالاً قدرة.

ويطلق مصطلح "غسل الأموال" على العملية التي يسعى من خلالها إلى إخفاء المصدر غير المشروع للأصول التي يحصل عليها أو تتحقق من نشاط إجرامي، وذلك لتجنب الرابطة بين الأموال والنشاط الإجرامي الأصلي، وفقاً لتعريف صندوق النقد الدولي.
يقدر صندوق النقد الدولي حجم "الأموال القدرة" التي تُغسل سنوياً بـ 2-5% من الناتج الإجمالي العالمي، بمتباين تقدر بتريليونات الدولارات الأمريكية.

يرجع الكثير من الباحثين بداية فكرة ظهور مصطلح غسل الأموال إلى عديد من الأحداث التاريخية كان أبرزها في الولايات المتحدة الأمريكية وذلك من خلال الفترة ما بين 1920 و 1930 حيث قامت عصابات الجريمة المنظمة في هذا البلد، بإخفاء الأموال المتدهلة من أنشطة إجرامية وإضفاء الشرعية عليها بإعادة توظيفها في أنشطة مشروعة. وذلك بإنشاء محال غسل الملابس الآوتوماتيكية من أجل استثمار الأموال التي حصلت عليها بطريقة غير مشروعة من تجارة المخدرات بغية إخفاء أصل هذه الأموال، حيث كانت تضم الدخل الناشئ عن التجارة غير المشروعة من المخدرات إلى الإيرادات اليومية للمغاسل، حيث يخضع هذا الدخل مع الإيرادات للضرائب، ولذا قيل أن أرباح التجارة غير المشروعة قد تم غسلها، فكما يتم غسل الملابس غير النظيفة ليصبح صالحة للاستخدام فإن الأموال ذات المصدر الإجرامي تغسل وتصبح نظيفة وبالتالي تصلح للتداول المالي والاقتصادي دون عائق.

ويعتبر بريطانياً أول دولة تستعمل مصطلح "غسل الأموال" وذلك في قاموسها اللغوي سنة 1973م؛ كما ترجع أيضاً فكرة تجريم غسل الأموال إلى تقرير "لجنة الجريمة المنظمة" والتي شكلها الرئيس الأمريكي لبحث مكافحة الجريمة المنظمة في سنة 1983 والتي قامت تقريرها النهائي في سنة 1986. وقد خلصت اللجنة إلى أن التشريعات السارية غير كافية لمواجهة غسل الأموال، كما أن العقوبات ضئيلة ولا تكفي لردع عمليات في دجم عمليات غسل الأموال، وأن القانون لا يدخل للسلطات الحق في الرقابة اللازمة لمكافحة غسل الأموال. وقد أقر الكونгрس الأمريكي أول قانون لتجريم غسل أو غسل الأموال في سنة 1986 وذلك بعنوان "قانون الرقابة على غسل الأموال" وهذا القانون يحتوي على مادتين هما 1956 و 1957 وضمنهما الشارع الأمريكي تقنين الولايات المتحدة وخصص لها الباب الثامن عشر من هذا التقنين. وقد قرر الشارع الأمريكي في هذا القانون المسؤلية الجنائية لكل شخص يقوم بتعامل مالي مع عمله أن هذه المبالغ ناتجة من نشاط غير مشروع.

نوفاف عثمان عون

- عضو اللجنة الوطنية لمكافحة
غسل الأموال وتمويل الإرهاب
- مدير المديرية العامة
للاستثمار

وآثاره الاقتصادية على الدول

تعرِّف عملية غسل الأموال في ثلاثة مراحل، وهي على النحو الآتي:

الدُّمَج

بعد هذه المرحلة لا يمكن معرفة الأموال المشروعة من غير المشروعة، إلا بطريقة واحدة وهي التجسس بطريقة سرية على العصابات والجماعات التي تقوم بعمليات غسل الأموال.

التمويه

يتم في هذه المرحلة تمويه مصدر الأموال غير الشرعية عن طريق اتباع عمليات مصرفيّة معقدة، وذلك باعتماد طريقة التدوير الإلكتروني أو تدوير هذه الأموال من بنك لآخر بنك.

الإِيداع

تعتبر هذه المرحلة من أخطر المراحل التي تتم فيها عملية غسل الأموال، فبعد الحصول على كميات كبيرة من الأموال الغير مشروعة يتم التخلص منها من خلال العمل على إيداعها في البنك، أو القيام بتدوينها إلى عمليات أخرى.

آثار غسل الأموال على الاقتصاد

- يؤدي غسل الأموال إلى تعطيل تنفيذ السياسات المالية العامة عن طريق التهرب من دفع الضرائب مما ينعكس على ميزان المالية العامة وبالتالي على موارد الحكومة المتاحة لمقابلة تؤدي عملية غسل الأموال إلى انهيار البورصات والمزادات التي تستقبل الأموال الناتجة عن الجرائم الاقتصادية حيث يكون اللجوء إلى شراء الأوراق المالية من البورصة والعملات الأجنبية ليس بهدف الاستثمار وإنما من أجل اتهام مرحلة معينة من مراحل غسل الأموال ثم يتم بيع الأوراق المالية بشكل مفاجئ مما يؤدي إلى حدوث انخفاض حاد في أسعار الأوراق المالية بشكل عام في البورصة ومن ثم انهيارها بشكل مأساوي.

- يمكن للمعاملات غير القانونية الناجمة عن غسل الأموال أن تضر بالمعاملات القانونية عن طريق العدوى.

- يؤدي تنامي هذا النوع من الجرائم إلى زيادة نفقات الأمن والدفاع على حساب بقية القطاعات ولا سيما الاجتماعية منها.

- تؤدي عملية غسل الأموال إلى تشويه المناخ الديمقراطي في المجتمع حيث يصعب اصحاب الدخول غير المشروعة إلى البرلمان والمجالس الشعبية واتحادات التجارة والصناعة وبذلك فإنهم يعمدون إلى استثمار جميع ماسبق لدعم وجودهم في الاستثمار بعملية غسل الأموال وممارسة الأنشطة الاجرامية.

إن التطور الحاصل في القطاع المالي والمصرفي قد سرع من استخدام أنظمة المدفوعات والتسوية الآلية لتدوير الأموال والذي يسهل اتمام عمليات مشبوهة لغسل الأموال. كما أن استخدام شبكة الانترنت أدت هي الأخرى إلى توسيع عمليات التحايل من خلال استخدامها من عصابات غسل الأموال للاستفادة من السرعة الخاطفة للتحويلات النقدية عبر العالم.

لعملية غسل الأموال آثار على جميع النواحي الاقتصادية والسياسية والاجتماعية على حد سواء ومن هذه الآثار:

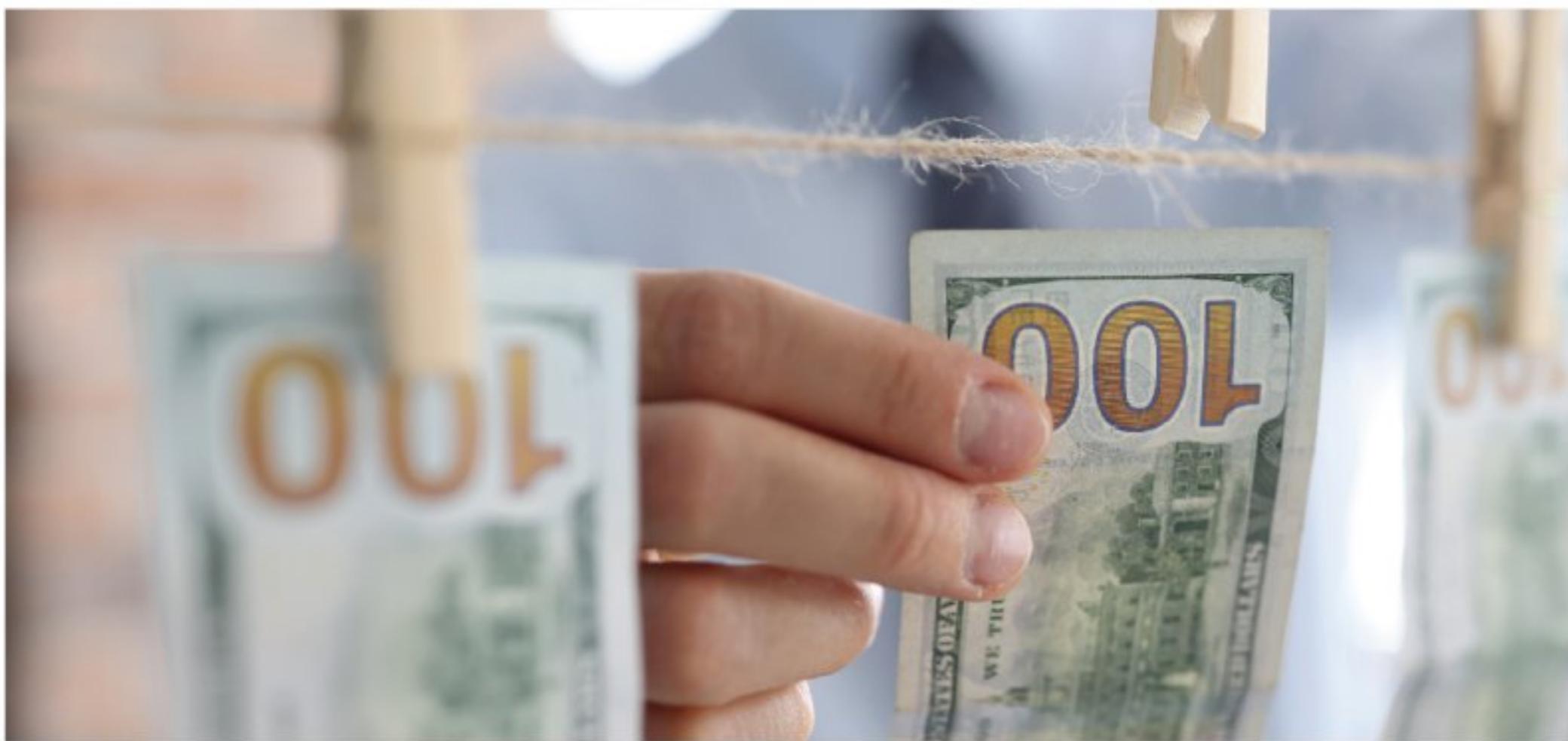
- استئصال جزء كبير من الدخل القومي مما يؤدي إلى تدهور الاقتصاد الوطني لصالح الاقتصاد الأجنبي.
- الارتفاع في معدل السيولة المحلية بشكل لا يتوافق ولا يتنااسب مع كميات الانتاج لمختلف السلع والخدمات.
- عدم دفع الضرائب والمستحقات المالية للدولة بشكل مباشر وبالتالي نقص كبير في الإيرادات في الخزينة المالية.
- تقديم الرشوة لإنجاز الأعمال المختلفة يسبب فساداً واعطاء المجال للمجرمين بالتوجه في البلاد.
- سوء سمعة الأسواق المالية.

- تشويه العمليات التجارية مما يؤدي إلى الوصول إلى مناخ فاسد من الاستثمار، ويؤدي نجاح تسرب الأموال المغسلة إلى الاقتصاد القومي إلى تشهوه في نمط الانفاق والاستهلاك مما يؤدي إلى نقص المدخرات اللازمة للاستثمار وبالتالي درمان النشاطات الاقتصادية المهمة من الاستثمار النافع للمجتمع.
- أن نجاح خروج الأموال المغسلة من الاقتصاد القومي للدول الأخرى يؤدي إلى زيادة العجز في ميزان المدفوعات وحدث ازمة سيولة في النقد الأجنبي مما يهدد احتياطيات الدولة لدى المصرف الرئيسي للدولة من العملات المدخرة.

- يرتبط غسل الأموال بزيادة الانفاق البذري وغير الرشيد مما يؤدي إلى ارتفاع السعار المحلي وحدث ضغوط تضخمية في الاقتصاد القومي.

- يؤدي غسل الأموال إلى حدوث خلل في توزيع الدخل القومي وزيادة الفجوة بين الأغنياء والفقراء (محدودي الدخل في المجتمع) مما يؤدي إلى عدم وجود استقرار اجتماعي مع مكانية حدوث صراع طبقي واعمال عنف.

جرائم غسل الأموال خطر يهدد اقتصاد الدول



ولمكافحة ذلك عقدت عدة مؤتمرات واتفاقيات دولية والتي تهدف إلى الحد من ارتكاب جريمة غسل الأموال وتنظيم مرور الأموال بين الدول وتشريع قوانين تحد من غسل الأموال وتمويل الإرهاب ولتجنب خطر المشاكل الاجتماعية والسياسية وعدم الاستقرار وتكون العواقب وخيمة التي تخلفها ظاهرة غسل الأموال الأمر الذي يلزم معه تضافر الجهد في مكافحة هذه الظاهرة من خلال تتبع النشاط الإجرامي لقذف الأموال والثروات المكتسبة بطريقة إجرامية. وهنا ننوه أن غسل الأموال قد ينتج عنه التهرب الضريبي أو النصب والاحتيال وغيرها من الجرائم المتعلقة منها.

دون التعرض للمصادر، لذلك يلزم الاهتمام بالموضوعات المتعلقة بعائدات الجريمة بوجه عام وجريمة غسل الأموال بوجه خاص.

عندما ترتكب أي جريمة تدر مالا يل JACK المجرم إلى انتهاج كافة الوسائل والطرق التي تؤدي إلى إخفاء أمواله المتصلة من الجريمة، لذلك أولت الدول موضوع مكافحة غسل الأموال اهتماماً مميزاً ذلك يعود إلى أن الأموال التي تحصل من جرائم غسل الأموال لا يقف عند هذا الحد وإنما أصبحت جريمة غسل الأموال تعتبر داعماً أساسياً لجرائم مستقبلية أخرى تحتاج إلى تمويل كبير ومن أبرز هذه الجرائم تمويل الإرهاب الذي أصبح يهدد أغلب المجتمعات.

القاضي
رمزي عبدالله الشوايفي

عضو اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب - رئيس شعبة مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في النيابة العامة

أن جرائم غسل الأموال خطر يهدد كيان الدول وسيادتها على أراضيها بما تسببه من ضرر فادح على الاقتصاد الوطني والدولي وما ينتج عنه من ثراء غير مشروع والاستثمار للأموال المتصلة بإضفاء الشرعية عليها وسهرولة تدركها

سبل مكافحة غسل الأموال

4-الإجراءات التحفظية، وهي إجراء يساعد في تتبع أثر المال حيث أن جريمة غسل الأموال تأخذ بعدها دليلاً فتسليمه انسجام النظم الداخلية مع المواثيق الدولية ذات الصلة.

5-دعم آليات الكشف عن الجرائم المستجدة والتبليغ عنها، باتخاذ التدابير التي تدفع الجنة إلى الاعتراف بالجريمة وخاصة عند تعددتهم من خلال إيجاد نصوص قانونية تبين أن العقوبة تخفف أو تلغى في حال الإبلاغ عن الجريمة وتخصيص حواجز مجزية لمن يبلغ عن جريمة غسل الأموال.

6-التعاون القضائي الدولي، بتطبيق إجراءات فعالة لكشف ومراقبة عمليات عبر الحدود ل العملات والمستندات المالية لحامليها، وتبادل المساعدة القانونية بين الدول.

تزيد عن حد معين، ومن مصلحة التحقيق جمع الإجراءات في نظام واحد شامل لبيان آلية التحقيق والعقوبة للمساعدة في تسهيل التحقيق بالجرائم.

3-تشديد العقوبة، فكلما زادت جسامته العقوبة كلما أدرك الجنة الثمن الذي سيدفعونه إذا ارتكبوا الجريمة وعند الاطلاع على القوانين العربية نجد أن العقوبات المقررة لجريمة غسل الأموال قد تصل في أعلى حد لها إلى 7 سنوات سجن، وتشديد العقوبة لا يكتفي بالسجن ومصادر الأموال المتصلة من الجريمة وإنما يجب مضاعفة الغرامة المالية المترتبة على الجنة، ولا يقتصر هذا التشديد على الجنة فقط وإنما يتم تعديل عقوبات مشددة على عدم الإبلاغ عن جريمة غسل الأموال لأهميته في الوقاية ووضع التدابير الازمة.

مواجهة الجرائم المستجدة يستلزم إيجاد تشريعات وأنظمة قضائية متطورة بهدف تحقيق المبتغى، فجريمة غسل الأموال تستدعي إيجاد آليات تشريعية قضائية لمواجهتها مثل:

1-تحقيق العدالة القضائية، فإيقاع العقاب على مرتكبي الجرائم لا يتحقق مقصده إلا بقيام قضاء عادل ونزيه ويطبق بفاعليه وكفاءة وأمانة دون تمييز عن طريق استقلال القضاء والكفاءة المهنية للقضاة وسرعة المحاكمة وغيرها من العوامل التي تحقق العدالة القضائية.

2-إجراءات التقاضي، عن طريق إنشاء هيئات تحقيق ومحاكم متخصصة تتولى إجراءات الملاحقة القضائية وتلقي البلاغات بحيث تلتزم المؤسسات المالية وغيرها بالإبلاغ عن الصفقات المالية التي

الجهود التشريعية العربية والدولية

التدابير الملائمة لتحديد وتجميد ومصادر الأموال التي تستخدم لأغراض إرهابية. صدرت توصيات بازل عام 1988م والتي تضمنت العديد من المبادئ التي يتبعها على المصرفين اتباعها للسيطرة على ظاهرة غسل الأموال ومنع استخدام البنك كوسيلة لتسهيل إخفاء وتنظيف الأموال. وفي 1990م مؤتمر ستراسبورغ المتعلقة بإجراءات التفتيش والضبط الجرمي لغسل الأموال والتي وضحت الإطار الدولي للتعاون في مكافحة غسل الأموال. وأخيراً منظمة فريق العمل الدولي (FATF) التي نشأت عن اجتماع الدول السبع الصناعية الكبرى بهدف تحدي أنشطة غسل الأموال من خلال لجان الرقابة والخبراء وصدرت توصياتها عام 1990م وعدلت في 2003م بخصوص التعاون القضائي بين الدول في مجال التحقيقات وتبادل المعلومات والملحقات القانونية وتسليم المطلوبين.

وأتفاقيات الأمم المتحدة ذات الصلة والتعاون والعمل سوياً وتبادل الخبرات في هذا المجال، بالإضافة إلى حد المجلس الدول العربية على الانضمام إلى الاتفاقية الدولية لقمع تمويل الإرهاب والاتفاقيات والبروتوكولات الدولية ذات الصلة لعام 2000م.

أما دولياً فتم إقرار اتفاقية فيينا (الأمم المتحدة) بتاريخ 20/12/1988م والتي أصبحت نافذة في 1990م والتي تلتزم الأطراف المنظمة إليها إضفاء صفة الجريمة على مجموعة الأعمال التي تستهدف إخفاء المصدر الجرمي للأموال، ومكافحة الأموال الناتجة عن هذه الجرائم لحرمان المجرمين من الاستفادة من نتائج وفوائد جرائمهم. وفي 2000م تم التصديق على معاهدة الأمم المتحدة بشأن القضاء على مصادر تمويل الإرهاب والتي تضمنت قيام الدول الأعضاء بالقضاء على مصادر تمويل الإرهاب من خلال اتخاذ

بادرت بعض الدول إلى إصدار قوانين خاصة بجريمة غسل الأموال بينما بعض الدول اكتفت بإحالتها بجرائم أخرى منصوص عليها مثل قانون المخدرات وقانون ضريبة الدخل وغيرها فعلى الصعيد العربي في عام 2003م اعتمد مجلس وزراء الداخلية العرب القانون العربي النموذجي الاسترشادي لمكافحة غسل الأموال بهدف توفير مرجع تستهدي به الدول العربية لوضع التشريعات، وفي عام 1998م اعتمد المجلس الاتفاقية العربية لمكافحة الإرهاب التي تضمنت نصوصاً تتعلق بتسليم العائدات المتصلة من الجريمة الإرهابية، وفي عام 2003م قامت لجنة متخصصة بتعديل هذه الاتفاقية بحيث تجري تقديم أو جمع الأموال لتمويل الإرهاب، وفي 2005م تم إنشاء مجموعة عمل إقليمية لمكافحة غسل الأموال في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بهدف اتخاذ إجراءات فعالة لمكافحة هذه الجريمة وتنفيذ معاهدات

السرية المصرفية

السرية دون السماح للمجرمين بالاستفادة منها أي لا بد من التوازن بين مكافحة جريمة غسل الأموال والمحافظة على السرية المصرفية عن طريق مجموعة من الآليات مثل:

الى ذلك على ضمان حق الدول في التدخل لمراقبة عمل البنك ومعاملاته البنكية.

السرية المصرفية هي فرع من فروع الأصل المسمى (الالتزام بحفظ سر المهنة) وعليه فالسر المصرفية هو حفظ كل معلومة أو واقعة تتصل بعمل البنك أو نشاطه والأموال التي تودع فيه، وهذه الخاصية تساعده المجرمين في إخفاء الأموال فسرية حساباتهم أمر مهم لأنه يبعدهم عن الاتهام والشبهة. فيجب الاستمرار في احترام حق

وحدات التحريات (وحدة جمع المعلومات المالية)

السرية المصرفية هي فرع من فروع الأصل المسمى (الالتزام بحفظ سر المهنة) وعليه فالسر المصرفية هو حفظ كل معلومة أو واقعة تتصل بعمل البنك أو نشاطه والأموال التي تودع فيه، وهذه الخاصية تساعده المجرمين في إخفاء الأموال فسرية حساباتهم أمر مهم لأنه يبعدهم عن الاتهام والشبهة. فيجب الاستمرار في احترام حق

التجربة اليمنية

وتقديم التوصيات بشأنها واقتراح التعديلات التشريعية ورفع الوعي بمخاطر غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتنظيم الندوات وورش العمل المتعلقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمثيل الجمهورية اليمنية في المحافل الدولية والمشاركة وتبادل المعلومات والخبرات والتنسيق مع الدول في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

الدولة ويحق للجنة الاستعانة بمن ترى من الخبراء والفنانين ويتمتع أعضائها بال حصانة. وتتولى اللجنة ممارسة الاختصاصات المرسومة لها في قانون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ومنها (وضع الاستراتيجيات الوطنية، واقتراح السياسات الخاصة، ومتابعة التطورات الدولية) في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب والتي أنشأها بموجب أحكام قانون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب رقم 1 لسنة 2023م وتتبع رئاسة الوزراء ومقرها في العاصمة المؤقتة عدن وتحتاج في الشخصية اعتبارية والذمة المالية المستقلة. وتشكل اللجنة بقرار من رئيس مجلس الوزراء من الجهات التنفيذية في



نبيل المصري

خبير معتمد في
مكافحة غسل الأموال وتمويل
الإرهاب والجرائم المالية

تعزيز امثال اليمن في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

الإرهاب في اليمن، ودفع الامثال للمعايير الدولية وأفضل الممارسات. من خلال الدعم الفني المقدم لكل من وحدة جمع المعلومات المالية (FIU) والبنك المركزي ، حقق مشروع ERLP عدة إنجازات مهمة ، ومعالجة للفجوات ، وتعزيز التعاون المحلي والدولي ، وتعزيز الشفافية في الأنظمة المالية، وبناء القدرات.

في المشهد المالي العالمي المتراoط بشكل متزايد ، أصبح مكافحة غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب (AML / CFT) مصدر قلق بالغ للحكومات والمؤسسات الدولية على حد سواء. إدراكاً للأهمية الحاسمة لتعزيز إطار مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ، بدأت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) في عام 2021 تقديم الدعم الفني لليمن في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ضمن مشروع الإصلاح الاقتصادي وسبل العيش في اليمن (ERLP). وقد ظهر هذا المشروع كقوة تدريبية في تعزيز قدرات مكافحة غسل الأموال وتمويل

معالجة التغرات في إطار مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

كان أحد الإنجازات الأساسية لمشروع ERLP هو التعاون مع وحدة جمع المعلومات المالية اجراء تحليل شامل للثغرات بشأن قانون مكافحة غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب رقم 1 لعام 2010 ولأنته التنفيذية. تضمن هذا التحليل مقارنة دقيقة مع معايير مجموعة العمل المالي (FATF) والمعايير الدولية وأفضل الممارسات. من خلال هذا التقييم، تم تحديد العديد من التغرات ابرزها معالجة اساسيات التحقق من هوية أصحاب الحسابات "المستفيدين الحقيقيين" وتحديدهم لا سيما أولئك المرتبطين بالكيانات القانونية. سلط هذا الفحص الدقيق الضوء على احتفال إساءة استخدام الهياكل المعقّدة لخفاء المالك المستفيد الحقيقي ، وبالتالي تسهيل الأنشطة المالية غير المشروعة.

وقد طلبت معالجة هذه التغرات اتباع نهج متعدد الأوجه أدى إلى اقتراح تعديل على اللائحة التنفيذية، من خلال تعزيز عمليات التدقيق والتحقق المتعلقة بالمستفيد الحقيقي، بالإضافة إلى وضع أساس علمية لتقييم وإدارة مخاطر غسل الأموال وتمويل الإرهاب، أرسى مشروع ERLP الأساس لزيادة الشفافية والمساءلة داخل القطاع المالي. هذه الخطوة الحاسمة ستساهم بشكل صريح في سلامة النظام المالي بشكل عام.

تعزيز التعاون المحلي والدولي

وسع مشروع ERLP تأثيره إلى ما بعد التعديلات التنظيمية. من خلال التعاون الوثيق مع وحدة جمع المعلومات المالية، حيث ساهم المشروع في توسيع شبكة الوحدة المحلية والدولية. وتم التوقيع على مذكرات تفاهم لتنظيم عمليات تبادل المعلومات المتعلقة بمحاربة مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب مع العديد من الدول والجهات المحلية ، بما في ذلك البنك المركزي ومصلحة الجمارك. كانت هذه الاتفاقيات بمثابة قنوات لتبادل المعلومات والاستبارات والخبرة المهمة.

ومن النتائج البارزة لهذا التعاون نشر التقرير السنوي الأول لوحدة جمع المعلومات المالية. لم يعكس هذا المعلم البارز فقط الشفافية والمساءلة المتزايدة التي تحققت من خلال مشروع ERLP ، بل أظهر أيضًا النجاح والفعالية المتزايدة لعمليات وحدة جمع المعلومات المالية. أصبح التقرير السنوي شاهدًا على التقدم المحرز في مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب الحاصل في اليمن.

تعزيز الامتثال

أدرك مشروع ERLP أن التدابير الفعالة لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب تتطلب مزيجاً من تعزيز السياسات والتنفيذ التشغيلي. ولهذه الغاية، قدم المشروع مساعدة فنية حيوية لكل من البنك المركزي ووحدة جمع المعلومات المالية. تم إجراء بعثات تفتيش ميدانية وخارجية تهدف إلى تقييم مستويات امتثال البنوك للوائح مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب. كانت هذه البعثات بمثابة تقييمات شاملة، وتحديد مجالات عدم الامتثال والفتحات في تنفيذ تدابير مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

علاوة على ذلك، قدمت المساعدة الفنية تدابير تصديقية لتصحيح التغرات التي تم تحديدها من خلال عمليات التفتيش. ساهم هذا التعاون تعزيز امتثال البنوك والمؤسسات غير المالية في نهاية المطاف في بناء نظام مالي أكثر مرونة وأماناً.

بناء القدرات

عمل المشروع أيضاً على بناء قدرات موظفي البنك المركزي ووحدة جمع المعلومات المالية من خلال دورات التدريب المستمرة والتي تركز على احدث الأساليب المتبعة في تنفيذ عمليات غسل أموال وتمويل إرهاب، وطرق مواجهتها، بالإضافة الى مواكبة التطورات والتعديلات الحاصلة على المعايير الدولية. وشمل التدريب أيضاً بناء قدرات الموظفين لتقديم دورات تدريبية للجهات المحلية والمؤسسات المالية وغير المالية من خلال برنامج تدريب المدربين في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

في النهاية يعتبر التعاون الوثيق والمستمر بين الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والبنك المركزي والوحدة منارة للتقدم في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب. لقد وضع هذا التعاون أساس معالجة التغرات وتعزيز التعاون وتعزيز الامتثال ليصبح علامة لا تمحى على المشهد المالي. من خلال التحليل الدقيق ، وتحسين السياسات ، وتوسيع شبكة العلاقات ، والمساعدة الفنية ، وضع المشروع نفسه كمحفز للتغيير ، وتعزيز أساس النزاهة المالية والمرونة.



مخاطر عدم الامتثال لإجراءات مكافحة غسل الأموال

برعاية كريمة من رئيس اللجنة/ الاستاذ هاني وهاب نظمت اللجنة الوطنية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب بالتعاون مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وشركة براجما - ورشة عمل "بناء قدرات أعضاء اللجنة الوطنية في مخاطر عدم الامتثال لإجراءات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب" بفندق فلسطين في بيروت.

حيث تناولت الورشة شرح وافي لجهود الوكالة الأمريكية وتدخلاتها في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب والذي تستهدف البنك المركزي اليمني ووحدة جمع المعلومات المالية.

وسعى الورشة إلى تهذيف إلى رفعوعي أعضاء اللجنة بمخاطر عدم الامتثال، حيث استعرضت المخاطر المختلفة لعدم الامتثال على المستوى الوطني بمختلف مجالاته الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، وتناولت آليات إدارة هذه المخاطر وكذا متطلبات الخروج من القوائم السلبية الحالية.

كما تم التطرق إلى آليات تفعيل عمل الأعضاء لدى جهات تمثيلهم بما يساعد على بناء وتعزيز منظومات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

وتم خلال الورشة بيان أبرز نقاط الاتصال والتفاهم لتنسيق جهود التعاون المحلي بين مختلف الجهات المكونة للجنة الوطنية للخروج بنتائج إيجابية تعزز من جهود الدولة..

التشريعات الوطنية المتعلقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

التشريعات

القرار الجمهوري رقم (89) لسنة 2006

القرار الجمهوري رقم (226) لسنة 2010

القرار الجمهوري رقم (2) لسنة 2014

القوانين

رقم 17 لسنة 2013

رقم 1 لسنة 2010

رقم 35 لسنة 2003

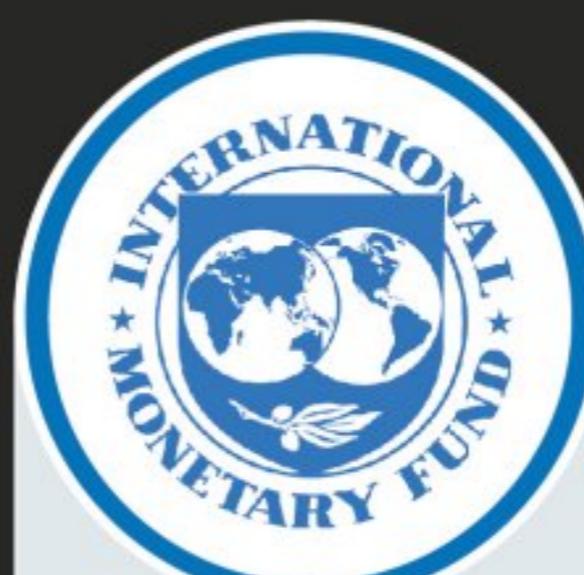
شركائنا في بناء القدرات



مشاركة اللجنة الوطنية في اجتماعات مجموعة العمل المالي (مينافاتف)



المشاركة في دورة تدريبية حول "مكافحة المفسرين المهنيين في ارتكاب الجرائم الضريبية والجرائم المالية" في اليابان.



المشاركة في ورشة عمل حول "المنهج القائم على المخاطر على المؤسسات المالية وأصحاب المهن والأعمال غير المالية" حضورياً في جمهورية مصر.



مشاركة اليمن في دورة تدريبية دول "التعامل بالأصول الافتراضية ومكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب". منذ عملية تقييم المخاطر حتى عملية تجديد الأصول المتعلقة بالأصول "الافتراضية" المنعقدة في دولة الأردن.



تعقد ورشه عمل بالتنسيق مع اللجنة بخصوص غسل الأموال المرتكز على التجارة



المشاركة في ورشة عمل حول "المنهج القائم على المخاطر على المؤسسات المالية وأصحاب المهن والأعمال غير المالية" حضورياً في جمهورية مصر.



المشاركة في اجتماعات مجموعة العمل (فاتف) باريس المشاركة في دورة عبر نظام التدريب عن بعد (زوم) حول "المعايير الدولية لمجموعة العمل المالي"



www.aml-ye.com